

CONSULTA:

En relación con la reciente STS de 4 de mayo de 2010, que declara la nulidad de algunos preceptos del Código Técnico, su aplicación nos ha causado problemas de tipo administrativo relativos a la consideración los centros de salud (Atención Primaria) como uso administrativo o como uso hospitalario en la aplicación del CTE, DB SI, ya que el Ayuntamiento de nos requiere que consideremos los centros de salud como uso hospitalario, con todo lo que ello supone: mayores necesidades de

espacio, de medios de prevención y protección, sectorización, diseño y dimensionamiento de las vías de evacuación,... y mayor coste económico.

A la vista de las consultas que ustedes tienen la amabilidad de recoger en la página web del Ministerio, y puesto que nadie mejor para interpretar las normas que quien las ha redactado y conoce el espíritu con el que fueron creadas, les formulo la consulta adjunta, aportando el requerimiento que nos hace el Ayuntamiento de

CONSULTA SOBRE CRITERIOS PARA LA INTERPRETACIÓN Y APLICACIÓN DEL DB SI - SEGURIDAD EN CASO DE INCENDIO, DEL CÓDIGO TÉCNICO DE LA EDIFICACIÓN

.....

El Serviciode Salud ha venido aplicando la consideración de uso administrativo para los centros de salud, consultorios y centros con carácter ambulatorio de acuerdo con la normativa vigente hasta la fecha en materia de prevención y protección de incendios, la CPI en su día y el CTE con todas sus modificaciones.

A la vista de la Sentencia de 4 de mayo de 2010, de la Sala Tercera del Tribunal Supremo, por la que se declara la nulidad del artículo 2.7 del Real Decreto 314/2006, de 17 de marzo, por el que se aprueba el Código Técnico de la Edificación, así como la definición del párrafo segundo del uso administrativo y la definición completa de uso de pública concurrencia, contenidas en el documento SI del mencionado Código, publicada en el Boletín Oficial del Estado nº 184, del 30 de julio de 2010, el Ayuntamiento de requiere la subsanación de un proyecto de obras de un centro de salud teniendo en cuenta el uso Hospitalario (se aporta copia del escrito municipal)

Así, se da la circunstancia de que el Ayuntamiento de interpreta que a partir de la Sentencia, y al quedar anulado el párrafo 2º de la definición de uso Administrativo, a los Centros de Salud, así como otros centros de atención primaria, consultorios, ambulatorios o centros de análisis clínicos, se les aplicarán las condiciones del uso Hospitalario a los efectos de la aplicación del DB-SI.

Esto afecta de forma considerable al diseño y estructura no sólo de los futuros edificios, sino de aquellos ya construidos y que pasarían, todos, a incumplir la normativa de incendios, si la interpretación fuera correcta.

Sin embargo, la Sentencia citada no ha anulado el punto 4 del apartado III del DB SI – Criterios generales de aplicación-, que en la versión vigente dice literalmente:

“A los edificios, establecimientos o zonas de uso sanitario o asistencial de carácter ambulatorio se les debe aplicar las condiciones particulares del uso Administrativo”

Del mismo modo, la Sentencia tampoco ha anulado la definición del uso Hospitalario contenida en el Anejo SI A Terminología, que en su segundo párrafo dice literalmente:

“ Las zonas de dichos edificios o establecimientos destinadas a asistencia sanitaria de carácter ambulatorio (despachos médicos, consultas, áreas destinadas al diagnóstico y tratamiento, etc) así como a los centros con dicho carácter en exclusiva, deben cumplir las condiciones correspondientes al uso Administrativo”

Por todo ello, y porque el fondo de la Sentencia citada afecta al tema competencial y no a la exigencia de condiciones de seguridad en los centros de salud, entendemos que los centros de asistencia sanitaria con carácter ambulatorio deben seguir cumpliendo con las condiciones del uso Administrativo a los efectos de la aplicación del DB SI, en tanto no se modifique el Código Técnico expresamente en otro sentido.

Dada la discrepancia surgida en la interpretación de los criterios de aplicación del DB SI a los centros sanitarios de carácter ambulatorio, como centros de salud, consultorios o centros de análisis clínicos, en el sentido de considerar si corresponden al uso Administrativo o al uso Hospitalario, en aplicación de la STS de 4 de mayo de 2010, formulamos la presente consulta, conforme a lo establecido en el artículo 35.g) de la Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común:

¿Los centros de salud, así como los centros sanitarios de carácter ambulatorio se consideran de uso administrativo a los efectos del cumplimiento del DB-SI?

¿Sigue estando vigente el punto 4 del apartado III del DB SI – Criterios generales de aplicación-, así como la definición de uso Hospitalario contenida en el Anejo A –Terminología del DB-SI?

RESPUESTA:

Esta Dirección General respalda, en todos sus términos y argumentos, el criterio mantenido por ese Servicio de Obras, según el cual la sentencia de 4 de mayo de 2010 de la Sala Tercera del Tribunal Supremo no impide que, en aplicación literal del DB SI modificado de hecho por dicha sentencia, se deba seguir considerando a los centros de salud como edificios de uso Administrativo, a efectos de aplicación de dicho DB.

En efecto, tal como se expone en la impecable formulación de la consulta por parte de ese Servicio de Obras, la citada sentencia no ha anulado el punto 4 del apartado III de la Introducción del DB SI en el que se establece dicha aplicación de uso, como tampoco ha anulado el segundo párrafo de la definición del uso Hospitalario contenida en el Anejo SI A, el cual reitera dicha condición. Por ello, es obvio que esta sigue vigente.

Cabría ir más lejos y decir que, incluso ante una hipotética ausencia de dicha condición, la anulación por la sentencia del segundo párrafo de la definición de uso Administrativo no impediría la atribución de dicho uso a los centros de salud, sino que simplemente dejaría tal cuestión, como lo están tantas otras, en un terreno no definido reglamentariamente.

Finalmente resaltar que, frente a todo lo anterior, la aplicación de la definición del uso Hospitalario a los centros de salud, tal como propugna el Ayuntamiento de Zaragoza, sí va en contra de lo que literalmente establece dicha definición.

José Luis Posada Escobar
Jefe del Área de Seguridad y Accesibilidad
Ministerio de Fomento - Secretaría de Estado de Vivienda y Actuaciones Urbanas
Dirección General de Arquitectura y Política de Vivienda